

a/a



Warszawa, dnia 10 września 2018 r.

INSPEKCJA WETERYNARYJNA

GŁÓWNY LEKARZ WETERYNARII

GŁÓWNY INSPEKTORAT WETERYNARII
 2018-09-13
 WYSŁANO

POWIATOWY INSPEKTORAT WETERYNARII
 w Ostrowi Mazowieckiej
 wpłynęło dnia: 2018-09-17
 l. dz. 0845/18 zał. 1
 podpis: Bm

Wojewódzcy lekarze weterynarii
wszyscy

Nasz znak:

GIWpr-072-46/2018(1)

Dot. sprawy nr

pismo z dnia:

mgr B. Menejchala
na skłomę PKW
→ Zarządy powiatowe

Kaczkoli
PKW
Inspekcji Weterynarii
17.09.2018

W związku z pojawiającymi się wątpliwościami dotyczącymi kwestii związanych z wykonywaniem kontroli podmiotów przez pracowników Inspekcji Weterynaryjnej oraz przez osoby wyznaczone lub skierowane do wykonywania zadań Inspekcji, Główny Lekarz Weterynarii pragnie zwrócić uwagę na poniższe zagadnienia.

Odnosząc się do kwestii bezpieczeństwa pracowników Inspekcji Weterynaryjnej oraz osób wyznaczonych lub skierowanych do wykonywania zadań Inspekcji w pierwszej kolejności należy wskazać na oddzielne regulacje związane z ogólnymi kwestiami związanymi z wykonywaniem kontroli oraz kwestiami dotyczącymi wykonywania czynności związanych ze zwalczaniem chorób zakaźnych zwierząt.

W zakresie wykonywania kontroli należy przede wszystkim zwrócić uwagę na art. 19 ust. 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 36, z późn. zm.), zgodnie z którym powiatowy albo wojewódzki lekarz weterynarii może wystąpić do właściwego miejscowo komendanta Policji z wnioskiem o pomoc, jeżeli jest to niezbędne do przeprowadzenia kontroli przez Inspekcję. Na wniosek powiatowego albo wojewódzkiego lekarza weterynarii właściwy miejscowo komendant Policji zapewnia pomoc przy przeprowadzaniu kontroli. W oparciu o wcześniejszą korespondencję prowadzoną z Komendą Główną Policji należy wskazać, że w sytuacji zwrócenia się przez powiatowego lub wojewódzkiego lekarza weterynarii o pomoc, jeżeli jest to niezbędne do przeprowadzenia kontroli przez Inspekcję, działania funkcjonariuszy mogą przyjąć następujące formy. W przypadku napotkania oporu

MM
MR

ze strony podmiotu kontrolowanego, uniemożliwiającego przeprowadzenie kontroli, funkcjonariusz Policji jest uprawniony do wydania wiążących poleceń osobom utrudniającym przeprowadzenie kontroli. W przypadku niepodporządkowania się takim poleceniom policjanta jest on uprawniony do wdrożenia czynności zgodnie z art. 11 pkt 1 ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1120, z późn. zm.). Sankcją za udaremnianie lub uniemożliwianie działalności organów Inspekcji, pracowników Inspekcji lub osób wyznaczonych do wykonywania zadań Inspekcji, zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej jest kara aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny. Za utrudnianie kontroli można uznać np. odmowę wydania dokumentów lub utrudnianie dostępu do kontrolowanych pomieszczeń.

Reakcja funkcjonariusza Policji w sytuacji udaremniania lub utrudniania przeprowadzenia kontroli winna być interpretowana jako próba przywołania do porządku osoby wykraczającej przeciwko normom ustawowym. Funkcjonariusz będzie również uprawniony do skorzystania z uprawnień określonych w art. 14 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem w granicach swych zadań Policja w celu rozpoznania, zapobiegania i wykrywania przestępstw lub wykroczeń wykonuje czynności operacyjno-rozpoznawcze, dochodzeniowo-śledcze i administracyjno-porządkowe. W takim przypadku policjanci mają m.in. prawo:

- 1) legitymowania osób w celu ustalenia ich tożsamości,
- 2) zatrzymania osób w trybie i przypadkach określonych w przepisach Kodeksu postępowania karnego i innych ustaw,
- 3) przeszukiwania osób i pomieszczeń w trybie i przypadkach określonych w przepisach Kodeksu postępowania karnego i innych ustaw.

Jeżeli zatem w trakcie ww. czynności kontrolnych, przedmiotowym działaniom będzie towarzyszyć uzasadnione podejrzenie popełnienia wykroczenia, policjant w oparciu o art. 54 § 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2018 r. poz. 475, z późn. zm.) w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do wystąpienia z wnioskiem o ukaranie będzie uprawniony do przeprowadzenia czynności wyjaśniających, które w miarę możliwości winny być podjęte w miejscu popełnienia czynu bezpośrednio po jego ujawnieniu. Mając na miejscu osobę podejrzaną o popełnienie wykroczenia policjant w granicach koniecznych dla zabezpieczenia śladów i dowodów wykroczenia przed ich utratą, zniekształceniem lub zniszczeniem może w każdej sprawie, w wypadkach niecierpiących zwłoki, jeszcze



przed wszczęciem postępowania, przeprowadzić w niezbędnym zakresie czynności procesowe, a zwłaszcza dokonać oględzin, w razie potrzeby z udziałem biegłego, przeszukania lub w stosunku do osoby podejrzanej oględzin zewnętrznych ciała. Analogiczne czynności funkcjonariusz Policji uprawniony jest wykonać w przypadku podejrzenia popełnienia innego czynu zabronionego (przestępstwa). W tym miejscu Główny Lekarz Weterynarii przypomina, że wszelkie działania mające na celu utrudnianie lub udaremnianie działalności organów Inspekcji Weterynaryjnej, jak również wykonanie czynności wynikających z nakazów organów Inspekcji Weterynaryjnej wydanych w związku ze zwalczaniem choroby zakaźnej zwierząt stanowią czyny zabronione (art. 37 ust. 1 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, art. 78 pkt 5 ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt). Czyny zabronione stanowią również m.in. bezprawne groźby, jak również stosowanie przemocy oraz groźby, w celu zmuszenia do zaniechania wykonania czynności służbowych (art. 190 Kk i art. 224 Kk), naruszenie nietykalności cielesnej funkcjonariusza publicznego (a taki status służy pracownikom Inspekcji Weterynaryjnej na podstawie art. 22 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej) lub osoby do pomocy mu przybranej podczas lub w związku z pełnieniem obowiązków służbowych (art. 222 Kk). W przypadku stwierdzenia powyższych zachowań, funkcjonariusz Policji jest uprawniony do wydania wiążących poleceń osobom dokonującym tych czynów. W przypadku niepodporządkowania się takim poleceniom policjanta jest on uprawniony do wdrożenia czynności zgodnie z art. 11 pkt 1 ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1120, z późn. zm.). Niezależnie od powyższego organom ścigania winny być niezwłocznie przekazywane zawiadomienia o wszelkich ww. zachowaniach wobec pracowników Inspekcji Weterynaryjnej, jak również osób wyznaczonych lub skierowanych do wykonywania zadań Inspekcji. Jednocześnie w zawiadomieniach o podejrzeniu popełnienia przestępstwa należy podkreślać pilną potrzebę zastosowania wobec osób podejrzanych wolnościowych środków zapobiegawczych, w postaci w szczególności dozoru policji określonego w art. 275 § 1 Kpk połączonego z zakazem przebywania na obszarach zapowietrzonych i zagrożonych wyznaczonych w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń (art. 275 § 2 Kpk).

Główny Lekarz Weterynarii zwraca jednocześnie uwagę, że korzystanie z pomocy funkcjonariuszy Policji winno być poprzedzone ustaleniem zasad współpracy obu służb na poziomie lokalnym z uwzględnieniem posiadanych sił i środków. Forum takiej współpracy mogłyby stanowić zespoły kryzysowe tworzone zgodnie z art. 54 ust. 6 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych



zwierząt. W przypadku, gdy w trakcie czynności związanych ze zwalczaniem chorób zakaźnych zwierząt dokonywanych w obecności funkcjonariuszy Policji, zaistnieje uzasadnione podejrzenie czynów zabronionych opisanych wcześniej, policjanci upoważnieni są do podejmowania analogicznych czynności, jak w przypadku pomocy udzielanej na podstawie art. 19 ust. 6 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej. Jednocześnie istotnym jest, aby informacje o konieczności zapewnienia pomocy przez funkcjonariuszy Policji, np. w związku z planowanym wykonaniem czynności związanych ze zwalczaniem chorób zakaźnych zwierząt przekazywane były właściwym komendantom Policji z możliwie dużym wyprzedzeniem (minimum 2 dni).

W związku z trudną sytuacją związaną z rozprzestrzenianiem się ASF na terenie kraju oraz koniecznością podejmowania działań wywołujących wśród rolników skrajne emocje Główny Lekarz Weterynarii zwrócił się do Komendanta Głównego Policji z prośbą o podjęcie działań mających na celu zapewnienie przez funkcjonariuszy Policji należytej pomocy pracownikom Inspekcji Weterynaryjnej oraz osobom wyznaczonym do wykonywania zadań Inspekcji podczas wykonywania obowiązków służbowych w szczególności związanych ze zwalczaniem ASF. W wyjaśnieniach przekazanych w piśmie z dnia 13 sierpnia 2018 r. znak: Ia-42224/4036/2018 Zastępca Komendanta Głównego Policji Pan insp. Jan Lach wskazał, że Kierownictwo Komendy Głównej Policji wydało 11 pisemnych poleceń Komendantom Wojewódzkim i Stołecznemu Policji obligujące funkcjonariuszy Policji m.in. do:

- egzekwowania przepisów prowadzonych na danym terenie w związku z wystąpieniem ASF, jak również udzielania pomocy podmiotom uprawnionym w ich egzekwowaniu,
- udzielania pomocy służbom weterynaryjnym w zakresie zabezpieczenia miejsc, na których ujawnione zostały ogniska ASF oraz przejazdy kolumn transportowych, a także udzielania pomocy tym służbom podczas kontroli miejsc, w których dokonuje się obrotu trzodą chlewną lub mięsem pochodzącym od takich zwierząt, a także służbom sanitarnym podczas kontroli miejsc handlu mięsem, lokali/punktów gastronomicznych,
- udzielania niezbędnej pomocy, w zakresie posiadanych kompetencji, właściwym podmiotom podczas działań administracyjnych związanych w szczególności z likwidacją zagrożenia epizootycznego lub realizacją procedur utylizacyjnych padłych zwierząt.

W zakresie zapewnienia bezpieczeństwa osób kontrolujących istotnym jest również ustalenie przez samych powiatowych lekarzy weterynarii wewnętrznych procedur związanych z wykonywaniem czynności kontrolnych przez pracowników podległego im inspektoratu, jak również przez osoby wyznaczone lub skierowane do wykonywania zadań Inspekcji. W ramach posiadanych sił i środków powiatowi lekarze weterynarii



winni zapewnić, aby czynności kontrolne były wykonywane, jeżeli jest to konieczne i możliwe, przez więcej niż jedną osobę kontrolującą.

Główny Lekarz Weterynarii przekazuje również, że obecnie na zlecenie KPRM w ramach realizowanego projektu opracowywany jest „podręcznik kontrolera”. Powyższa publikacja z pewnością będzie ważnym narzędziem w zakresie przygotowania oraz realizacji czynności kontrolnych przez Inspekcję Weterynaryjną.

Ponadto, przychyłając się do postulatu Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pracowników Inspekcji Weterynaryjnej Główny Lekarz Weterynarii przekazuje do wykorzystania wyciąg z podstawowych zasad kontroli przeprowadzanych przez Inspekcję Weterynaryjną. Informacje powyższe zostaną zamieszczone na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Weterynarii. Główny Lekarz Weterynarii poleca, aby analogiczne informacje zostały zamieszczone na stronach internetowych wszystkich wojewódzkich oraz powiatowych inspektoratów weterynarii.

GŁÓWNY LEKARZ WETERYNARI
Paweł Winiarski

Do wiadomości:

Pan gen insp. Dr Jarosław Szymczyk - Komendant Główny Policji w związku z pismem z dnia 27 marca 2014 r. znak: EP-1016/456/14 i z dnia 13 sierpnia 2018 r. znak: Ia-4224/4036/2018



Główny Inspektorat Weterynarii ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa
tel.: (22) 623-20-88, fax.: (22) 623-14-08, e-mail: wet@wetgiw.gov.pl, www.wetgiw.gov.pl

Zasady przeprowadzania kontroli urzędowych przez organy Inspekcji Weterynaryjnej (wybrane zagadnienia)

Kontrolami objęte są wszystkie działalności nadzorowane przez Inspekcję Weterynaryjną, zarówno te zarejestrowane lub zatwierdzone, jak również te, które pomimo takiego obowiązku nie zostały zgłoszone właściwemu organowi Inspekcji (działalność nielegalna).

Kontrole są przeprowadzane bez wcześniejszego powiadomienia.

Przed rozpoczęciem kontroli osoby kontrolujące muszą okazać upoważnienie do kontroli (nie dotyczy to osoby pełniącej funkcję organu) oraz legitymację służbową oraz pouczyć o przysługujących kontrolowanemu prawach i obowiązkach. Osoby kontrolujące muszą nosić odznakę identyfikacyjną na widocznym miejscu.

Podczas kontroli musi być obecny kierownik podmiotu kontrolowanego albo osoba przez niego upoważniona.

Osoby kontrolujące mogą:

- żądać pisemnych lub ustnych informacji,
- żądać okazania i udostępnienia dokumentów lub danych informatycznych,
- pobierać nieodpłatnie próbki do badań.

Z czynności kontrolnych zostaje sporządzony protokół, który jest podpisywany przez kontrolującego i kontrolowanego. Jeden egzemplarz protokołu pozostaje u kontrolowanego (bez względu na to czy kontrolowany złożył zastrzeżenia do protokołu lub odmówił jego podpisania).

Jeżeli kontrolowany nie zgadza się z treścią protokołu może zgłosić zastrzeżenia. Zastrzeżenia muszą mieć formę pisemną i zostać zgłoszone właściwemu organowi w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. Kontrolowany może również odmówić podpisania protokołu i wówczas musi złożyć wyjaśnienia dotyczące odmowy podpisu. Wyjaśnienia muszą zostać zgłoszone właściwemu organowi w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu.

Informacje zawarte w protokole kontroli stanowią podstawę do dalszych działań organu IW, w tym wydawania decyzji w postępowaniu administracyjnym oraz kierowania zawiadomień do organów ścigania.

Do działalności nadzorowanych przez organy Inspekcji Weterynaryjnej nie ma zastosowania większość przepisów ustawy Prawo przedsiębiorców dotyczących sposobu przeprowadzania kontroli i czasu kontroli.

Każda osoba prowadząca kontrolę w imieniu organu Inspekcji Weterynaryjnej podlega ochronie przewidzianej dla funkcjonariuszy publicznych.

Kontrolowany jest zobowiązany do udzielania pomocy osobie kontrolującej. Uniemożliwienie lub utrudnianie wykonania kontroli stanowi wykroczenie zagrożone karą aresztu, ograniczenia wolności lub grzywny.

Kierowanie gróźb oraz stosowanie przemocy w celu zmuszania do zaprzestania wykonywania kontroli, jak również udaremnienie czynności wynikających z nakazów Inspekcji wydanych w związku ze zwalczaniem chorób zakaźnych zwierząt (np. nakazu zabicia zwierząt) stanowi przestępstwo zagrożone karami grzywny, ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności.

Osobom kontrolującym mogą towarzyszyć funkcjonariusze Policji, w celu zapewnienia pomocy.